

1.1 ความเป็นมาของโครงการ

โรงพยาบาลพระจอมเกล้า เดิมชื่อโรงพยาบาลเพชรบุรี เริ่มก่อสร้างในปี พ.ศ.2491 โดยได้รับเงินงบประมาณของกรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข 120,000 บาท ซึ่งพระสมัครสโมสร ผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบุรีสมัยนั้น ได้ดำเนินการจัดหาที่ดินที่เหมาะสมที่สุด คือที่ดินข้างสถานีรถไฟไปจนติดเขาพนมขุด เป็นที่ดินทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ โดย เรือเอกชาญ ชาญใช้จักร เป็นประธานคณะกรรมการควบคุมการก่อสร้าง นายชัย เลียนชี และนายอนันต์ ประจวบเหมาะ เป็นกรรมการฝ่ายเอกชน หลวงบำรุงโร ศาธารณสุข จังหวัดเป็นผู้แทนกรมการแพทย์ การก่อสร้างใช้เวลา 2 ปีเศษ จึงแล้วเสร็จทำพิธีเปิดเมื่อวันที่ 10 เมษายน พ.ศ. 2494 ประกอบด้วย อาคารทำการ 5 หลัง บ้านพักเจ้าหน้าที่ 2 หลัง ต่อมาได้รับพระมหากรุณาธิคุณจากพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช พระราชทานพระบรมราชานุญาตให้อัญเชิญพระนามาภิไธย ของพระบาทสมเด็จพระจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว เป็นชื่อโรงพยาบาล “โรงพยาบาลพระจอมเกล้า จังหวัดเพชรบุรี” เมื่อวันที่ 2 มีนาคม พ.ศ.2532 อาคารพักอาศัยในพื้นที่โครงการเป็นอาคารอยู่อาศัยรวม ซึ่งมีพื้นที่พักอาศัยประกอบด้วย อาคารบ้านพักแพทย์ ขนาดความสูง 2 ชั้น จำนวน 6 หลัง อาคารบ้านพักผู้อำนวยการ จำนวน 1 หลัง ทาวน์เฮาส์พักแพทย์ ขนาดความสูง 2 ชั้น จำนวน 2 หลัง อาคารลีลาวดี ขนาดความสูง 4 ชั้น จำนวน 32 ห้อง อาคารพักพยาบาล ขนาดความสูง 4 ชั้น จำนวน 47 ห้อง อาคารกัลปพฤกษ์ ขนาดความสูง 5 ชั้น จำนวน 32 ห้อง อาคารพยาบาลหมอก ขนาดความสูง 3 ชั้น จำนวน 20 ห้อง อาคารพุทธบุรพา ขนาดความสูง 3 ชั้น จำนวน 24 ห้อง และอาคารพวงชมพู ขนาดความสูง 3 ชั้น จำนวน 20 ห้อง

ด้วยโรงพยาบาลพระจอมเกล้า จังหวัดเพชรบุรี เป็นโรงพยาบาลทั่วไป ที่ให้บริการผู้ป่วยระดับตติภูมิ ตามแผนการพัฒนาระบบบริการ (Service Plan) และผังหลัก (Master Plan) ระยะ 5 ปี ที่มุ่งเน้นการพัฒนา ศักยภาพบริการ (Service Design) รวมทั้งรองรับการส่งต่อจากสถานบริการระดับทุติภูมิและปฐมภูมิในจังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดใกล้เคียง ซึ่งอาคารพักอาศัยปัจจุบัน มีสภาพทรุดโทรมและไม่สามารถปรับปรุงซ่อมแซมได้ โดยกองแบบแผน กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข ได้ประเมินสภาพอาคาร และให้ข้อเสนอแนะก่อสร้างทดแทน จึงได้จัดทำแผนตามผังหลัก (Master Plan) สร้างทดแทนอาคารที่มีสภาพทรุดโทรม ได้แก่ พื้นที่อาคารแฟลตฉัตรชัย ขนาด 2 ชั้น จำนวน 18 ห้อง ได้ดำเนินการเปิดใช้งานตั้งแต่ปี พ.ศ.2525 ซึ่งอายุใช้งาน 40 ปี ทั้งนี้เพื่อการก่อสร้างทดแทนอาคารพักเจ้าหน้าที่ ให้เพียงพอสำหรับพักอาศัยของเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานเวรภัย-ดึก

กอปกับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ.2562 มีรายการก่อสร้างของโรงพยาบาลพระจอมเกล้า จังหวัดเพชรบุรี ปี 2565-2567 ที่อยู่ในเกณฑ์ที่ต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ลำดับที่ 31 อาคารอยู่อาศัยรวมตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ที่มีจำนวนห้องชุดหรือห้องพักตั้งแต่ 80 ห้องขึ้นไป

หรือที่มีพื้นที่ใช้สอยตั้งแต่ 4,000 ตารางเมตรขึ้นไป ให้เสนอรายงานฯ ในชั้นขออนุญาตก่อสร้างหรือหากใช้วิธีการแจ้งต่อเจ้าหน้าที่พนักงานท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร โดยไม่ยื่นขอรับใบอนุญาตให้เสนอรายงานในชั้นการแจ้งต่อเจ้าหน้าที่พนักงานท้องถิ่น และพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2561 ได้ให้คำนิยามของคำว่า “การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม” หมายความว่า กระบวนการศึกษาและประเมินผลที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการใดของรัฐ หรือที่รัฐจะอนุญาตให้มีการดำเนินการที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพอนามัย คุณภาพชีวิตหรือส่วนได้เสียอื่นใดของประชาชนหรือชุมชน ทั้งทางตรงและทางอ้อม โดยผ่านกระบวนการ การมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อกำหนดมาตรการป้องกันแก้ไขผลกระทบดังกล่าว ซึ่งผลการศึกษา เรียกว่า รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรา 48 เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ มีอำนาจประกาศกำหนดให้โครงการหรือกิจการ หรือการดำเนินการใดของรัฐหรือที่รัฐจะอนุญาตให้ผู้ใดดำเนินการ เป็นโครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการที่มีผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพอนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใดของประชาชนหรือชุมชนหรือสิ่งแวดล้อม อย่างรุนแรง ซึ่งผู้ดำเนินการหรือผู้ขออนุญาตต้องทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

ดังนั้นเพื่อให้สามารถดำเนินการตามพันธกิจของโรงพยาบาล มีการขยายโครงการและในการให้บริการด้านสุขภาพ การดูแลรักษาแก่ประชาชนทั่วไปทั้งในพื้นที่จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดใกล้เคียง มีการเพิ่มจำนวนบุคลากรเพื่อรองรับการขยายตัวที่เพิ่มขึ้นให้มีที่พักอาศัย โรงพยาบาลพระจอมเกล้า จังหวัดเพชรบุรี ซึ่งตามนโยบาย MOPH Happinometer ด้านความสุขจากการทำงานภาพรวมของโรงพยาบาลพระจอมเกล้า จังหวัดเพชรบุรี จึงได้ทำการศึกษาความเป็นไปได้ในการขยายพื้นที่และจัดทำโครงการปรับปรุงผังหลัก พ.ศ.2566 - 2568 ซึ่งพบว่าหากก่อสร้างโดยการจัดหาที่ดินใหม่ก็จะเป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณในการดำเนินการใช้เวลามากและยากต่อการบริหารจัดการ โรงพยาบาลจึงได้ของงบประมาณสนับสนุนจากกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งคาดว่าจะได้รับประมาณ ปี 2568 ให้ก่อสร้างอาคารที่พักอาศัย 7 ชั้น 96 ห้อง (ส่วนขยาย)

ทั้งนี้ ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติและแนวทางในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ออกตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ.2535 ซึ่งระบุว่า โครงการประเภทที่พักอาศัย จำเป็นต้องศึกษาและจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม เสนอต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ดังนั้น โครงการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัย 7 ชั้น 96 ห้อง (ส่วนขยาย) โรงพยาบาลพระจอมเกล้า จังหวัดเพชรบุรี พื้นที่ใช้สอย 3,886.60 ตร.ม. รวมทั้งการพัฒนาอาคารอื่น ๆ ของโรงพยาบาลพระจอมเกล้า จังหวัดเพชรบุรี ซึ่งเป็นกิจการของส่วนราชการ จึงต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

1.2 วัตถุประสงค์และเหตุผลความจำเป็นในการดำเนินโครงการ

จากประเภทและลักษณะการใช้ประโยชน์ของโครงการ ซึ่งจัดอยู่ในประเภทอาคารพักอาศัย มีทั้งหมด 96 ห้อง ความสูง 7 ชั้น จึงเข้าข่ายที่จะต้องศึกษาและจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2566 ในลำดับที่ 31 ที่กำหนดให้อาคารอยู่อาศัยรวมตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารที่มีจำนวนห้องพักตั้งแต่ 80 ห้องขึ้นไปหรือมีพื้นที่ใช้สอยตั้งแต่ 4,000 ตารางเมตรขึ้นไป ให้เสนอรายงานฯ ในชั้นขออนุญาตก่อสร้างและหากใช้วิธีการแจ้งต่อเจ้าหน้าที่พนักงานท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร โดยไม่ยื่นขอรับใบอนุญาตให้เสนอรายงานในชั้นการแจ้งต่อเจ้าหน้าที่พนักงานท้องถิ่น เสนอต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) เพื่อดำเนินการพิจารณาให้ความเห็นประกอบในการขึ้นขออนุมัติก่อสร้างโครงการ

ทั้งนี้โรงพยาบาลพระจอมเกล้าได้จัดสรรงบประมาณจากเงินสนับสนุนโรงพยาบาลประจำปี โดยได้ทำหนังสือเพื่อขอความเห็นชอบจากสาธารณสุขจังหวัด เมื่อวันที่ 5 กรกฎาคม 2567 (แสดงรายละเอียดดังภาคผนวก ค) เพื่อดำเนินการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัย 7 ชั้น 96 ห้อง (ส่วนขยาย) ตามแบบเลขที่ 10725 ซึ่งไม่เข้าข่ายต้องได้รับการเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามระเบียบปฏิบัติของทางราชการ ดังนั้นตามขั้นตอนการเสนอรายงานตามมาตรา 49 แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2561 จึงให้หน่วยงานของรัฐซึ่งได้แก่ โรงพยาบาลพระจอมเกล้า จังหวัดเพชรบุรี จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดโครงการ กิจการ หรือการดำเนินการ ซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2566

โรงพยาบาลพระจอมเกล้า จังหวัดเพชรบุรี มีอาคารบริการ ที่มีอายุการใช้งานมานาน ประกอบด้วย พื้นที่อาคารแฝดฉัตรชัย ขนาด 2 ชั้น จำนวน 18 ห้อง ปี พ.ศ.2525 ซึ่งอายุใช้งาน 40 ปี อาคารดังกล่าวมีสภาพทรุดโทรมและไม่สามารถปรับปรุงซ่อมแซมได้ และได้จัดทำแผนตามผังหลัก (Master Plan) โดยเสนอโครงการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัย 7 ชั้น 96 ห้อง (ส่วนขยาย) โรงพยาบาลพระจอมเกล้า จังหวัดเพชรบุรี เพื่อรองรับและอำนวยความสะดวกของบุคลากร นอกจากนี้ โครงการฯ ได้แนบบแบบมาตรฐานของกองแบบแผนที่โครงการนำมาใช้ก่อสร้างประกอบด้วย(แสดงรายละเอียดดังภาคผนวก ข)

โรงพยาบาลพระจอมเกล้า จังหวัดเพชรบุรี มีบุคลากร ทั้งหมด 1,241 คน มีอาคารบริการ จำนวน 12 หลัง อาคารสนับสนุนบริการ จำนวน 6 หลัง อาคารพักเจ้าหน้าที่ทั้งหมด 8 หลัง บ้านพัก จำนวน 17 หลัง แพลต 8 หลัง จำนวน 88 ห้อง บุคลากรที่ปฏิบัติงานเวรป่วย-ดึกและสาขาต่างๆ มีที่พักแล้ว ได้แก่ แพทย์ 43 ห้อง/43 คน ทันตแพทย์ 3 ห้อง/ 3 คน เภสัชกร 6 ห้อง/ 8 คน พยาบาล 44 ห้อง/ 111 คน บ้านพักหลัง 12 หลัง/ 12 คน มีอาคารแถว 2 ชั้น อายุการใช้งาน 25 ปี 1 หลัง ทรุดโทรม บ้านพักหลังชำรุดไม่สามารถปรับปรุงได้ 5 หลัง ที่พักปัจจุบันไม่เพียงพอสำหรับการปฏิบัติงานเวร เช้า-บ่าย-ดึก สำหรับแพทย์ประจำ แพทย์เพิ่มพูนทักษะและแพทย์ที่อยู่ระหว่างลาศึกษาต่อ รวม 34 คน และบุคลากรที่ยังไม่มีที่พัก ได้แก่ ทันตแพทย์ 9 คน เภสัชกร 20 คน พยาบาล

และผู้ช่วยพยาบาล 317 คน ซึ่งตามนโยบาย MOPH Happinometer ด้านสุขจากการทำงานในภาพรวมของโรงพยาบาลพระจอมเกล้า จังหวัดเพชรบุรี ร้อยละ 62.11 พบว่า ด้าน Happy Work life ร้อยละ 59.78 ระดับคะแนนต่ำสาเหตุจากไม่มีที่พักเพียงพอ

ในการนี้คณะสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล จึงได้รับมอบหมายจากโรงพยาบาลพระจอมเกล้า จังหวัดเพชรบุรี ให้เป็นที่ปรึกษาในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมดังกล่าวขึ้น

1.2.1 วัตถุประสงค์ในการดำเนินการโครงการ

- 1) เพื่อให้บุคลากรที่ปฏิบัติงาน บ่าย-ดึก ด้านบริการผู้ป่วย สามารถปฏิบัติงานได้อย่างสะดวก มีที่พักอาศัยเพียงพอ มากกว่า ร้อยละ 80
- 2) เพื่อให้สามารถบริการได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีดัชนีความสุขและความพึงพอใจจากการทำงานในภาพรวม เพิ่มขึ้นร้อยละ 80

1.2.2 วัตถุประสงค์ของศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม

- 1) กำหนดพื้นที่ศึกษา ที่จะได้รับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อม ทั้งในระหว่างการก่อสร้างและระยะดำเนินการ จากการดำเนินงานของโครงการ
- 2) เพื่อศึกษาลักษณะรายละเอียดของโครงการ
- 3) เพื่อศึกษาสภาพสิ่งแวดล้อมปัจจุบันในด้านต่างๆ ที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโครงการในบริเวณพื้นที่โครงการและใกล้เคียง
- 4) เพื่อประเมินผลกระทบที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากกิจกรรมโครงการทั้งด้านลบและด้านบวก ในระยะก่อสร้างและระยะดำเนินการที่จะมีต่อทรัพยากรสิ่งแวดล้อม
- 5) เพื่อเสนอแนะแนวทางและมาตรการป้องกัน แก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่เหมาะสมทั้งในระยะก่อสร้างและระยะดำเนินการ

1.3 วัตถุประสงค์ของการศึกษา

การศึกษาและจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมครั้งนี้ จัดทำขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ที่สำคัญดังนี้

- 1) เพื่อศึกษาข้อมูลพื้นฐาน ลักษณะการดำเนินงานตลอดจนวิเคราะห์เกี่ยวกับสภาพแวดล้อมปัจจุบันของทรัพยากรและคุณค่าสิ่งแวดล้อมด้านต่าง ๆ ในบริเวณที่ตั้งโครงการและบริเวณพื้นที่ใกล้เคียงกับโครงการ
- 2) เพื่อรวบรวม ศึกษาและวิเคราะห์สภาพปัจจุบันก่อนดำเนินโครงการ โดยให้ครอบคลุมทั้งในด้านทรัพยากรกายภาพ ทรัพยากรชีวภาพ คุณค่าการใช้ประโยชน์ของมนุษย์ และคุณค่าต่อคุณภาพชีวิต โดยจำแนกและอธิบายในเชิงปริมาณเกี่ยวกับขนาดและทิศทางของผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อม
- 3) ประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการโดยให้ครอบคลุมทั้งในช่วงก่อสร้างและช่วงดำเนินการ อันอาจมีผลกระทบต่อทรัพยากร/สิ่งแวดล้อม ทั้งทางด้านทรัพยากรกายภาพ ทรัพยากรชีวภาพ คุณค่าการใช้ประโยชน์ของมนุษย์ และคุณค่าต่อคุณภาพชีวิต

4) เสนอมาตรการในการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ โดยให้ครอบคลุมทั้งในช่วงก่อสร้างและช่วงดำเนินการ

5) เสนอมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่อาจได้รับผลกระทบจากการดำเนินโครงการ ซึ่งเป็นมาตรการเพื่อป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยเป็นการติดตามตรวจสอบมาตรการต่าง ๆ ที่โครงการต้องดำเนินการในการป้องกันและแก้ไขผลกระทบนั้นว่ามีประสิทธิภาพและเหมาะสมหรือไม่ รวมทั้งเป็นการเฝ้าระวังและติดตามการเปลี่ยนแปลงสภาพแวดล้อมในบริเวณพื้นที่ใกล้เคียงโครงการและพื้นที่โดยรอบโครงการด้วย

1.4 ขอบเขตการศึกษาและวิธีการศึกษา

การศึกษาโครงการครั้งนี้ ที่ปรึกษาจะทำการศึกษารายละเอียดโครงการ โดยมีขอบเขตการศึกษา ดังนี้

1) รายละเอียดโครงการ

การศึกษารายละเอียดของโครงการ เป็นการรวบรวมข้อมูลลักษณะ ขนาด ประเภทและรูปแบบการดำเนินโครงการ เช่น ที่ตั้งโครงการ การเลือกที่ตั้งโครงการ รายละเอียดของโครงการ และการใช้ประโยชน์ของโครงการ ระบบสาธารณูปโภค ได้แก่ น้ำใช้ ระบบบำบัดน้ำเสีย การระบายน้ำและการป้องกันน้ำท่วม การจัดการมูลฝอย การใช้ไฟฟ้า ระบบระบายอากาศ การป้องกันและควบคุมอัคคีภัย การคมนาคมขนส่ง พื้นที่สีเขียว และข้อมูลช่วงก่อสร้างโครงการ เป็นต้น (รายละเอียดของโครงการดังแสดงในบทที่ 2)

2) การศึกษาเกี่ยวกับสภาพแวดล้อมในปัจจุบัน

ที่ปรึกษาจะทำการศึกษา สํารวจ และรวบรวมข้อมูลสภาพแวดล้อมในปัจจุบันของพื้นที่โครงการและพื้นที่ศึกษาในระยะ 1 กิโลเมตร จากขอบเขตพื้นที่โครงการ โดยให้ครอบคลุมทรัพยากรสิ่งแวดล้อมทั้ง 4 ด้าน (รายละเอียดสภาพสิ่งแวดล้อมในปัจจุบันดังแสดงในบทที่ 3) ดังนี้

2.1) ทรัพยากรกายภาพ ได้แก่ สภาพภูมิประเทศ สภาพภูมิอากาศ และคุณภาพอากาศ ลักษณะธรณีวิทยา/การเกิดแผ่นดินไหว ทรัพยากรดิน ระดับเสียง และอุทกธรณีนํ้าผิวดินและนํ้าใต้ดิน

2.2) ทรัพยากรชีวภาพ ได้แก่ ทรัพยากรชีวภาพบนบก และทรัพยากรชีวภาพในนํ้า

2.3) คุณค่าการใช้ประโยชน์ของมนุษย์ ได้แก่ การใช้ประโยชน์ที่ดิน การคมนาคมขนส่ง การใช้นํ้า การใช้ไฟฟ้า การระบายน้ำและควบคุมน้ำท่วม การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

2.4) คุณค่าต่อคุณภาพชีวิต ได้แก่ สภาพสังคม-เศรษฐกิจ สาธารณสุข และสุนทรียภาพ

สำหรับการเก็บข้อมูลเพื่อการศึกษา มีขั้นตอนในการศึกษาและจัดทำรายงาน ฯ ดังต่อไปนี้

1) ข้อมูลปฐมภูมินั้นได้จากการสำรวจโดยเจ้าหน้าที่ของที่ปรึกษา ได้แก่

- ข้อมูลด้านการใช้ประโยชน์ที่ดิน
- ข้อมูลทางด้านสังคม-เศรษฐกิจ
- ข้อมูลด้านปริมาณจราจร

2) ข้อมูลทุติยภูมิที่ได้จากการรวบรวมเอกสารข้อมูลจากส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง นอกเหนือจากข้อมูลเอกสารของโครงการ เช่น กรมทรัพยากรธรณี กรมอุตุนิยมวิทยา กรมควบคุมมลพิษ เป็นต้น

3) การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่อาจเกิดขึ้นต่อสภาพแวดล้อม จะพิจารณาถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น โดยให้ครอบคลุมทั้งในช่วงก่อสร้างและช่วงดำเนินการที่มีผลกระทบต่อทรัพยากรสิ่งแวดล้อมทั้ง 4 ด้าน ประกอบด้วย ทรัพยากรกายภาพ ทรัพยากรชีวภาพ คุณค่าการใช้ประโยชน์ของมนุษย์ และคุณค่าคุณภาพชีวิตว่ามีผลกระทบต่อการเปลี่ยนแปลงคุณภาพสิ่งแวดล้อมไปทิศทางใด เพื่อนำไปสู่การกำหนดเป็นมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม (รายละเอียดการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ดังแสดงในบทที่ 4)

4) การเสนอมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม

ในกรณีที่การดำเนินงานของโครงการก่อให้เกิดผลกระทบทางลบต่อสิ่งแวดล้อม ที่ปรึกษาจะต้องเสนอ มาตรการในการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งเสนอมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่สอดคล้องกับผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น เพื่อให้โครงการนำไปปฏิบัติโดยเคร่งครัด อันจะส่งผลให้การดำเนินงานของโครงการส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อยที่สุด

5) ที่ปรึกษาจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

หลังจากรวบรวมข้อมูลทั้งหมด พร้อมเสนอมาตรการในการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งเสนอมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่สอดคล้องกับผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น ที่ปรึกษาจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม เสนอต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) เพื่อพิจารณาเพื่อพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการ

1.5 แนวทางเลือกในการดำเนินโครงการ

แนวทางเลือกในการดำเนินโครงการประกอบด้วย การเลือกที่ตั้งโครงการและการเลือกรูปแบบ โครงการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัย 7 ชั้น 96 ห้อง (ส่วนขยาย) โรงพยาบาลพระจอมเกล้า จังหวัดเพชรบุรี มีพื้นที่ใช้สอย โดยประมาณทั้งสิ้น 3,886.60 ตารางเมตร ตั้งอยู่บนที่ดินฝั่งทิศตะวันตกเฉียงใต้ในพื้นที่แปลงที่ดิน ซึ่งเป็นที่ว่างสำหรับเตรียมการขยายตัวในอนาคต ลักษณะสถาปัตยกรรมมีรูปแบบที่โดดเด่นต่างจากสถาปัตยกรรมเดิม และแฝงไปด้วยรายละเอียดการออกแบบตกแต่ง และการเลือกใช้วัสดุที่มีความทันสมัยมากขึ้นโดยมีรายละเอียดดังนี้

1.5.1 การเลือกที่ตั้งโครงการ

การเลือกพื้นที่ก่อสร้างโครงการจะพิจารณาจาก 4 ปัจจัย โดยการพิจารณาในแต่ละปัจจัยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

1) การใช้ประโยชน์ที่ดินโดยรอบโครงการ ความสอดคล้องกับข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน ที่ตั้งโครงการบริเวณดังกล่าว อยู่ภายใต้กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดเพชรบุรี พ.ศ.2560 กำหนดไว้เป็นการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทชุมชน (สีชมพู) บริเวณหมายเลข 1.5 ซึ่งสามารถสร้างอาคารประเภทใดได้ตามที่ปรากฏในข้อกำหนดดังรายละเอียด ข้อ 6 ที่ดินประเภทชุมชน ให้ใช้ประโยชน์เพื่อการอยู่อาศัย พาณิชยกรรม เกษตรกรรม สถาบันการศึกษา สถาบันศาสนา สถาบันราชการ การสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ สำหรับการ

ใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการอื่น สภาพแวดล้อมและการใช้ประโยชน์ที่ดินโดยรอบพื้นที่โครงการมีความเหมาะสมต่อการก่อสร้างโรงพยาบาล เนื่องจากไม่มีกิจกรรมที่รบกวนต่อผู้มาใช้บริการเดิม

2) ความพร้อมด้านคมนาคม เจ้าของโครงการคำนึงถึงการเดินทางของบุคลากร ต้องมีความสะดวกสบายซึ่งโครงการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัย 7 ชั้น ตั้งอยู่ใกล้ถนนศิริรัฐยาเพียง 86.6 เมตร และ 66.3 เมตร ตามลำดับ โครงการตั้งอยู่ติดถนนรถไฟ (ทางหลวงหมายเลข 3177) และถนนศิริรัฐยา (ทางหลวงหมายเลข 3173) และยังมีถนนความกว้างไม่ต่ำกว่า 6 เมตร เชื่อมไปยังถนนรถไฟ ทำให้บุคลากรได้รับความสะดวกสบาย

3) ความพร้อมด้านระบบสาธารณูปโภค ตามแผนยุทธศาสตร์ 2566 ของโรงพยาบาลพระจอมเกล้า จังหวัดเพชรบุรี บริเวณโครงการมีระบบสาธารณูปโภครองรับอย่างเพียงพอสำหรับบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านบริการผู้ป่วย มีที่พักอาศัยเพียงพอ มากกว่า ร้อยละ 80 อัตราความพึงพอใจและดัชนีความสุข Happy Work life เพิ่มขึ้นร้อยละ 80 เช่น ระบบไฟฟ้า ระบบประปาและระบบสื่อสาร รวมถึงทำให้ประหยัดพื้นที่ใช้สอยในการขยายระบบ เป็นการลดการรบกวนผู้มาใช้บริการ เป็นต้น

4) ที่ตั้งโครงการห่างจากโบราณสถาน คือเขาพนมขุดที่ตั้งอยู่บริเวณฝั่งตะวันตกเฉียงเหนือของแปลงที่ดิน ซึ่งโครงการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัย 7 ชั้น 96 ห้อง (ส่วนขยาย) โรงพยาบาลพระจอมเกล้า จังหวัดเพชรบุรี ได้ก่อสร้างทดแทนอาคารหลังเดิมซึ่งมีสภาพที่เก่าและทรุดโทรม มีอายุการใช้งานมากกว่า 40 ปี ที่ตั้งไม่เป็นการกระทบกระเทือนต่อเขาพนมขุดในระยะก่อสร้างหรือการใช้เครื่องจักรกลหนัก และทำให้ความสูงของอาคารใหม่ไม่เป็นการบดบังทัศนียภาพของเขาพนมขุด

1.5.2 ทางเลือกรูปแบบโครงการ

เมื่อพิจารณาปัจจัยหลัก 5 ประเด็น ได้แก่ ระบบการจราจร เข้า-ออก พื้นที่โครงการ การวางตัวอาคารและมุมมองมายังอาคาร การบดบังลมและทัศนียภาพต่อพื้นที่ข้างเคียง ความสะดวกในการจัดพื้นที่ใช้สอย และบุคลากรมีที่พักอาศัยที่เพียงพอ พบว่ารูปแบบทางเลือกที่ 2 สามารถจัดสรรการใช้ประโยชน์พื้นที่ใช้สอยสำหรับบุคลากร ได้มากกว่าดังนั้น โครงการจึงเลือกดำเนินการพัฒนาโครงการตามรูปแบบทางเลือกที่ 2 โดยมีรายละเอียดการประเมินทางเลือก แสดงในตารางที่ 1.5.2-1






ตารางที่ 1.5.2-1 การเปรียบเทียบรูปแบบอาคารที่พักอาศัย

ประเด็นการเปรียบเทียบ	รูปแบบที่ 1	รูปแบบที่ 2	ผลการเปรียบเทียบ
ผังที่ตั้ง			
1. ระบบการจราจรในพื้นที่โครงการ	ช่องทางการจราจรมีจำกัดโดยเฉพาะรถยนต์เนื่องจากมีทางเข้าออกบางส่วนซ้อนทับกับพื้นที่จอดรถของผู้มาใช้บริการในส่วนของโรงพยาบาล	บุคลากรสามารถใช้ทางเข้า-ออก ได้จากฝั่งถนนรถไฟ และฝั่งถนนศิริรัฐยา โดยไม่ซ้อนทับกับพื้นที่จอดรถของผู้มาใช้บริการโรงพยาบาล	รูปแบบที่ 2
2. การวางตัวของอาคารและมุมมองมายังอาคาร	อาคารหลังใหม่ตั้งออกจากอาคารศูนย์การแพทย์หลังเดิม มุมมองจากทางเข้าหลักไปยังตัวอาคารเป็นแนวแยกจากกัน แต่อยู่ใกล้พื้นที่บริการทางการแพทย์และที่ตั้งอาคารอยู่ใกล้แนวการคมนาคม คือถนนรถไฟ และสถานีรถไฟเพชรบุรี ยังไม่เหมาะแก่การเป็นที่พักอาศัยของบุคลากร	อาคารหลังใหม่ตั้งออกจากอาคารศูนย์การแพทย์หลังเดิม มุมมองจากทางเข้าหลักไปยังตัวอาคารเป็นแนวแยกจากกัน และอยู่ห่างไกลพื้นที่บริการทางการแพทย์และที่ตั้งอาคารอยู่ไกลแนวการคมนาคม คือถนนรถไฟ และสถานีรถไฟเพชรบุรี เหมาะแก่การเป็นที่พักอาศัยของบุคลากร	รูปแบบที่ 2
3. เงาอาคารและการบดบังทิศทางลมสุนทรีย์ภาพ	เงาตกกระทบบนพื้นที่เกิดจากการบดบังของศูนย์การแพทย์เดิมบดบังทัศนียภาพของบุคลากรที่ที่พักอาศัย	เงาที่เกิดขึ้นอยู่ภายในพื้นที่โครงการซึ่งไม่ก่อให้เกิดผลกระทบใดๆ 2.พื้นที่โดยรอบโครงการเป็นพื้นที่โล่ง อากาศถ่ายเทได้ดีจึงไม่มีผลกระทบจากการบดบังทิศทางลมโดยรวม	รูปแบบที่ 2
4. ความสะดวกในการใช้สอยพื้นที่	อาคารตั้งอยู่ในพื้นที่จำกัดและประชิดกับอาคารทางการแพทย์เดิม การสัญจรมีความสะดวกน้อย	อาคารตั้งอยู่ในพื้นที่กว้างและเปิดโล่ง การสัญจรมีความสะดวกสบาย	รูปแบบที่ 2
5. ผลกระทบจากการดำเนินการโครงการ	อาคารพักอาศัยหลังใหม่ ตั้งอยู่ในบริเวณใกล้อาคารรักษาทางการแพทย์และติดบริเวณที่มีการจราจรในช่วงเวลาเร่งด่วนส่งผลกระทบให้เกิดอุบัติเหตุและเสียงดังในช่วงก่อสร้าง	อาคารพักอาศัยหลังใหม่ ตั้งอยู่ในบริเวณที่สร้างทดแทนอาคารหลังเดิม และไม่ได้ตั้งอยู่ในบริเวณอาคารทางการแพทย์ เสียงที่เกิดจากการก่อสร้างจะไม่ส่งผลกระทบถึงอาคารรักษาทางการแพทย์	รูปแบบที่ 2

1.6 ระยะเวลาและแผนงานในการศึกษา

การดำเนินการสำรวจ ตรวจสอบ และจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) รวมระยะเวลา 10 เดือน นับจากวันลงนามในสัญญาจ้างที่ปรึกษา และปรับแก้ไขรายงานดังกล่าวตามความเห็นของ สผ. ภายใน 30 วัน นับจากวันที่ โรงพยาบาลพระจอมเกล้า จังหวัดเพชรบุรี จัดส่งความเห็นของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ให้ที่ปรึกษา

ตารางที่ 1.6-1- แผนการดำเนินงานในการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

การดำเนินงาน	ระยะเวลาดำเนินการ (มีนาคม – มิถุนายน 2564)									
	มค.	กพ.	มีค.	เมย.	พค.	มิย.	กค.	สค.	กย.	ตค.
การเตรียมงานและสำรวจพื้นที่โครงการ	* →									
รวบรวมข้อมูลรายละเอียดโครงการจัดทำ รายงานและส่งรายงานเบื้องต้น (Inception Report)		→ 								
การรวบรวมเก็บข้อมูล 1. เก็บข้อมูลภาคสนาม ครั้งที่ 1 - สัมภาษณ์ประชาชน - สัมภาษณ์ผู้นำชุมชน - สัมภาษณ์หน่วยงานราชการ 2. เก็บข้อมูลด้านการจราจร 3. ตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม - คุณภาพน้ำผิวดิน - ทรัพยากรสิ่งมีชีวิตในน้ำ 4. ติดประกาศขออนุญาตลงพื้นที่ดำเนินการ เก็บข้อมูล ครั้งที่ 2 (15 วัน) โดยแจ้งชุมชน โดยรอบพื้นที่โครงการ		→								
การวิเคราะห์ข้อมูลจัดทำรายงานและส่ง รายงานความก้าวหน้า (Progress Report)				→ 						
สำรวจความคิดเห็นการมีส่วนร่วมของ ประชาชน ครั้งที่ 2 - สัมภาษณ์ประชาชน - สัมภาษณ์ผู้นำชุมชน - สัมภาษณ์หน่วยงานราชการ - สัมภาษณ์ผู้ใช้บริการ - สัมภาษณ์บุคลากรในพื้นที่โครงการ				→						
การวิเคราะห์ข้อมูลจัดทำรายงานและ ส่งรายงานฉบับกลาง (Interim Report)					→ 					
ประเมินผลกระทบและวางมาตรการป้องกัน และแก้ไขการจัดทำรายงานฯ					→					
นำเสนอส่ง รายงานฉบับสมบูรณ์ ให้ คณะกรรมการ โรงพยาบาลพระจอมเกล้า พิจารณา เพื่อนำส่ง สผ.ต่อไป						→ 				
ดำเนินการแก้ไขตามความเห็นของ คณะกรรมการ โรงพยาบาลพระจอมเกล้า นำส่งรายงาน สผ. เพื่อพิจารณาตามขั้นตอน (75 วัน)									→	
ส่งรายงานฉบับสมบูรณ์ที่ผ่านการพิจารณาของ สผ. (30 วัน)										→ 
จัดทำรายงานฉบับสมบูรณ์ (Final Report) และฉบับมาตรการ	จัดทำรายงานฉบับมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมนำเสนอ ภายใน และรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมฉบับสมบูรณ์ (EIA Final Report) และภายใน 1 เดือน นับตั้งแต่ เห็นชอบ กับรายงานฉบับสมบูรณ์ที่ได้ผ่านการแก้ไขตามความเห็นของคณะกรรมการและจัดส่งรายงานฉบับสมบูรณ์แก่ โรงพยาบาล พระจอมเกล้า จังหวัดเพชรบุรี									

หมายเหตุ : ระยะเวลาการดำเนินงานจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ดังกล่าว จะไม่นับรวมถึงระยะเวลาและขั้นตอนในการจัดส่งข้อมูลจาก
โรงพยาบาลพระจอมเกล้าและจากการพิจารณาของ คชก. (สผ.)